

Macao under One Country, Two Systems: A Typical Example of Cultural Integration between East and West

Li Lue

Macao Polytechnic Institute, Macao S.A.R., China

Abstract: Macao has always been the territory of China in history. It had been gradually occupied by Portugal since the mid-16th century and was returned to China in 1999. For more than 400 years, Macao has always been a culture fusion of East and West. Its historic city rich in Eastern and Western cultures won the UN World Cultural Heritage title in 2005. After the reunification with China, Macao implemented the principle of “one country, two systems”, so the East-West culture and the capitalist system were preserved. With the liberalization of casino licenses and the support of the Mainland, Macao has achieved rapid economic and social development. Although Macao is known for its gaming industry, it actually has rich cultural and historical connotations. This article summarizes 17 first records of China in Macao history and also introduces the great achievements of present Macao. While facing some difficulties and challenges, Macao will maintain its prosperity and stability by vigorously developing education and training its talents, and by “adhering to the principle of one country and making the most of the benefits of the two systems.”

Keywords: The first records of China in Macao history, one country and two systems, the liberalization of casino licenses

一國兩制的澳門：東西文化融合的典範

李 略

澳門理工學院，中國澳門

摘要：澳門自古是中國領土，16世紀中葉之後由葡萄牙逐步侵佔管理，直到1999年回歸中國。400多年來澳門一直是一個東西方文化融合的地方，其富含東西方文化風韻的歷史城區更在2005年獲得聯合國世界文化遺產稱號。回歸後的澳門實行一國兩制，東西方文化和制度得以保留，隨著賭權開放和內地的支持，取得了快速的經濟和社會發展。儘管澳門以賭城著稱於世，其實也有豐富的文化歷史內涵，本文總結了澳門歷史上所擁有的17項中國第一，也介紹了當前澳門的巨大成就。雖然也面臨一些困難與挑戰，但澳門在“堅持一國之本，善用兩制之利”的基礎上，大力發展教育、培養人才，一定保持繁榮穩定。

關鍵詞：澳門歷史上的中國第一；一國兩制；賭權開放

一、序言：沒有地理但有歷史的澳門

澳門非常小，其總面積雖然因為沿岸填海造地而一直擴大，也只是由19世紀的10.28平方公里逐步擴展至今日的約30平方公里。借用加拿大前總理的一句話：“If some countries have too much history, we have too much geography.¹”我們可以說澳門：“We may not have too much geography, but we have enough history.”

澳門自古是中國領土的一部份，位於中國大陸東南沿海，地處珠江三角洲的西岸，毗鄰廣東省，與珠海陸路相連，與香港相距60公里，距離廣州145公里。

澳門包括澳門半島、氹仔和路環兩個離島，及兩個離島之間的路氹填海區。半島北面與中國大陸相連，南面有三座大橋與氹仔連接，路氹填海區已經將兩個離島連接起來。

澳門的考古發現證明在遠至新石器時代已經有中國人在此居住生活。大約從1553年起，葡萄牙人逐步佔據澳門，並在1840年代之後完全取得澳門的管治權。但與香港不同的是，澳門從沒有正式割讓給葡國，即使葡國也承認澳門是葡國管治下的中國領土，這也使得中葡之間關於澳門的主權爭議較少，澳門的回歸也較香港順利，由此也奠定了澳門回歸之後爭議較少，經濟發展較順利。

在1999年12月20日，澳門重新回到中國懷抱，成為中華人民共和國中央人民政府轄下的一個特別行政區。根據澳門基本法，澳門特別行政區實行一國兩制、澳人治澳、高度自治的方針。從16世紀中葉到20世紀末，這400多年間澳門形成了中西文化交流融合的特色，這些特色即使在回歸後，也通過一國兩制予以保留，更促進了近年來的飛速發展。

二、澳門概況：一小、三高、四多

澳門的特點可以用一小、三高、四多來概括。

一小：面積小，僅30平方公里，是中國最小的省級行政區域，大約是最大的新疆的55,000分之一，也只是另一個特別行政區：香港的約40分之一。

三高：人口密度高，每平方公里2.1萬人，澳門半島北區更為世界人口密度最高的城區之一²；收入高，2016年人均GDP約96,100美元，是大中華區最高；居全球第三³。預期壽命高，平均壽命84.5歲，居世界第四⁴。

四多：人口多，2017年第一季度澳門居住人口估計為648,000；遊客多，近幾年每年遊客維持在3000萬以上，遊客數是居民的約50倍。外勞多，約39萬勞動力中，外地勞工有約18萬，幾乎佔一半；語言多，常用語言是所謂的三文四語：中文、英文、葡萄牙文，口語中文又主要分成普通話和廣東話。比香港的兩文三語還多了一個葡文。其餘較多外地勞工使用的還有菲律賓語和越南語等。

三、名稱由來與歷史變遷

澳門以前是個小漁村，她的本名為濠鏡或濠鏡澳，因為當時泊口可稱為“澳”。

澳門及其附近盛產蠔（即牡蠣），蠔殼內壁光亮如鏡，澳門因此被稱為蠔鏡。後人把這個名稱改為較文雅的“濠鏡”。

澳門的葡文名字源於“媽閣廟”，十六世紀中葉，第一批葡萄牙人抵澳時，詢問居民當地的名稱，居民誤以為指廟宇，答稱“媽閣”。葡萄牙人以其音而譯成“MACAU”，成為澳門葡文名稱的由來。

在後來的四百多年裡，澳門逐漸成為葡萄牙管理下的領地，東西文化一直在此地相互交融，留下了許多歷史文化遺產，使澳門成為一個獨特的城市，澳門既有遍布全城的天主教和基督教的教堂，也有佛教和道教的廟宇，甚至也有伊斯蘭教的清真寺、巴哈伊教以及其他一些新興宗教，大家都和睦相處，共榮發展。

1999年，澳門回歸中國主權管理，成為中國的一個特別行政區，依據基本法實行高度自治，採用“一國兩制”、澳人治澳、高度自治的原則。

澳門實行高度自治，享有行政管理權、立法權、獨立的司法權和終審權，而澳門

社會和經濟方面的特色會予以保留並得以延續。

四、澳門近年的經濟發展

澳門是微型海島經濟，經濟規模無可避免地受市場、資源和結構等方面的局限，但仍然是亞太區內極具經濟活力的一員。

（一）澳門的經濟以旅遊博彩業為龍頭

旅遊博彩業是澳門主要的經濟動力之一，包括作為澳門最大直接稅來源的博彩業，其他如酒店、飲食、零售等行業等。

澳門第二產業約佔GDP的5%，第三產業佔95%，其中博彩業佔GDP約60%。

（二）澳門經濟近年來迅速發展的主要原因

2002年賭權的開放，這對回歸後的澳門來講，可以說是最具決定意義的一件決策。賭牌由一變三，又由三變六，中間雖然也有不如意的地方，但開放賭權引入美資和澳大利亞等外國資源和管理模式，帶來新的觀念、制度和文化，也帶來了競爭和活力，不僅使得博彩業得到蓬勃發展，也使各行各業也都受惠於博彩業的發展，帶動了諸如旅遊、房地產、基建、金融保險、餐飲、會展等等行業的發展。

另一個最重要的政策就是2003年中央政府實施的內地居民港澳個人遊（自由行）。這為澳門帶來了源源不斷的資源，也為博彩公司帶來了難以置信的盈利。

其他重要的事件或政策包括：

2003年內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排（CEPA）；

2005年澳門歷史城區被列入世界文化遺產；

2009年國務院通過《橫琴總體發展規劃》，成立橫琴新區；

2011年《粵澳合作框架協議》；

2015年設立橫琴自貿區；

2017年粵港澳大灣區建設簽訂等等。

2017年底即將通車的港澳珠大橋，必將為澳門帶來新一輪的發展。

總之，不論學術界還是政府，總結的澳門的成功經驗就是：“堅持一國之本，善用兩制之利”。

（三）澳門近年來令人嘆為觀止的經濟發展

2000－2014年GDP增長了約8倍，2000－2014人均GDP增長了約6倍，2016年人均GDP購買力平價達到96100美元⁵，排在全球第三位。

世界貿易組織指出，澳門是世界上貿易和投資政策最自由開放的地區之一。美國傳統基金2016年度「全球經濟自由度指數」報告，澳門獲評為亞太地區第9位，而在全球179個經濟體中排名第37位⁶。

2013年澳門博彩業總收益達3619億澳門元（452億美元），居世界第1位，繳納博彩稅1324億澳門元（165億美元）。

2014年全年入境旅客錄得31,525,632人次的歷史新高，訪澳旅客最多的五個市場分別依次是：中國大陸、香港、中國台灣、大韓民國及日本。

2017年4月底酒店及公寓共107間；客房3.7萬間，其中五星級酒店客房有2.2萬間，佔總數60.3%入住率86%。

（四）澳門已經實現了充分就業

失業率從1999年的6.3%大幅回落至近年的2%以下。

每月工作收入中位數則大幅上升：1999年為4,920澳門元，2010年為10,000澳門元，2012年為11,000澳門元，本地人是13,000澳門元；2013年為15,000澳門元，本地人是16,000澳門元；2017年第一季度本地人是19,000澳門元。

五、澳門的傳統與文化

雖然現在的澳門以賭場出名，但歷史上並不缺乏文化因素，2005年，澳門歷史城區被聯合國列為世界文化遺產，而澳門歷史上還擁有許多中國甚至亞洲的第一。

澳門歷史上的十七個中國第一：

1. 中國最早的一批天主教堂建築⁷

聖老楞佐教堂、聖安東尼堂、望德聖母堂、聖奧斯定教堂、玫瑰堂，也是現存最古老的教堂建築；

2. 遠東第一所西式大學：聖保祿學院（1594-1762）⁸；

3. 中國第一間以西方金屬排版技術印刷拉丁文字刊物的印刷所：聖保祿學院印刷所⁹；

4. 中國第一所西式醫院：白馬行醫院（1569年），其醫院大樓現為葡萄牙駐澳門總領事館¹⁰；

5. 中國第一份外文報紙《蜜蜂華報》（*Abelha da China*）¹¹；
6. 中國沿海地區最古老的現代燈塔：建於1865年的東望洋燈塔¹²；
7. 中國現存最古老的西式炮台群：以大炮台為代表，包括東望洋炮台在內的大小炮台¹³；
8. 中國第一座西式劇院：崗頂劇院，建於1860年，至今仍在使用。供戲劇及音樂會演出之用，也是當年葡人社群舉行重要活動的場所；
9. 1807年來華的第一個新教傳教士——馬禮遜，在澳門學習中文¹⁴；
10. 中國現存最古老的基督教墳場：基督教墳場¹⁵；
11. 第一個把聖經譯成中文的地方：馬禮遜1813年在澳門將《新約》全部翻譯完畢，並在廣東出版。1819年完成《舊約》的翻譯，在馬六甲出版¹⁶；
12. 世界第一部英漢——漢英的對照字典：《華英字典》（或稱《中英字典》、《中國語言字典》、《華英辭典》），是中國境內最早使用西方活字印刷術排印的第一部中文書籍。該字典由基督新教來華傳教士馬禮遜獨力編著，由隸屬英國東印度公司的澳門印刷廠所印製。共為6冊，於1815年至1823年在澳門陸續出版¹⁷。
13. 中國第一位新教徒——蔡高。這是馬禮遜來華傳教七年後的首個成果。馬禮遜在澳門親自為蔡高施洗。他在日記中說：“1814年7月16日，我奉聖父、聖子、聖靈的名，為蔡高施洗禮²”。
14. 中國第一個新教的牧師——梁發，1821年12月在澳門被馬禮遜按立，他參與了第一部中文聖經的印刷。梁發所寫的《勸世良言》對洪秀全影響很大，洪後來據此創立拜上帝教，掀起了太平天國運動¹⁹。
15. 中國近代史上首位留學美國的學生：容闓。由新教徒在澳門開辦的“馬禮遜學校”培養，也是首名於耶魯學院就讀之中國人。他之後倡議派幼童前往泰西留學之計劃，培養了唐紹儀、詹天佑、香港行政局首任華人官守議員周壽臣等。
16. 近代中國最具影響力的一本書：《盛世危言》由澳門人鄭觀應在澳門“鄭家大屋”寫成。《盛世危言》1893年間世之後，隨即轟動社會及以極快的速度傳播。光緒帝下旨「飭總署刷印二千部，分送臣工閱看」。該著作被當時人稱為「醫國之靈樞金匱」。《盛世危言》的出版，亦為1898年開始的百日維新奠下重要根基。受鄭觀應和《盛世危言》影響的著名人士，其中包括康有為、梁啟超、孫中山、毛澤東等。《盛世危言》所提出的革新觀念和「以商立國」的商戰理論，對中國近代思想史及商業發展起了深遠的影響。其不朽名句更廣泛傳播：「欲攘外，亟須自強；欲自強，必先致富；欲致富，必首在振工商；欲振工商，必先講求學校、速立憲法、尊重道德、改良政治」²⁰。
17. 孫中山香港大學畢業後首次懸壺濟世之地。1892年孫中山畢業於香港華人西醫書院（即現今為香港大學醫學院）後，即到澳門鏡湖醫院當醫師²¹。12月，設中西藥局於澳門。孫居澳門行醫，始知有一種政治運動，其宗旨在改造中國，故可名之為「少

年中國」黨²²。孫當時不禁深表同情，而投身為「少年中國」黨黨員²³。為後來的革命事業拉開了序幕。

六、澳門現在的中國或世界第一

澳門歷史的榮耀固然值得誇耀，但現實的發展更值得珍惜。澳門目前也有許多中國甚至世界第一的記錄：

1. 大中華區首個提供15年免費教育的地方

2007/2008學年起，澳門的免費教育全面實施，包括3年幼兒、6年小學、3年初中以及3年高中

2. 中國人均GDP最高的地方

2010年51,000美元

2011年66,311美元

2012年76,588美元

2013年近9萬美元

2016約9.6萬美元²⁴

3. 世界博彩業收入最高的地方

2011年：334億美元

2012年：380億美元

2013年：452億美元

2016年：280億美元

七、澳門的巨大成就

回歸後，澳門的巨大成就可以簡單地從政治、經濟、財政、居民收入、就業、社會福利、文化、教育、醫療、住房等十方面來看：

1. 政局穩定

2013年立法會和2014年行政長官選舉順利進行，建制派佔主導地位，2017立法會選舉依然如是。

2. 經濟發展迅猛。

澳門的人均GDP從2000年的約1萬5千美元增加到2013年的9萬多美元，增加到6倍，居世界第四位。

3. 政府財政狀況良好。

公共收入從2000年的約150億增加到2013年的約1760億，增加到11倍。政府盈餘從3億增加到1200多億。

4. 居民就業月入中位數增加明顯。

從2000年的約5000元增加到2013年的約15000元，是2000年的三倍。2017年本地居民月入中位數19000元。

5. 失業率持續走低，實現全民就業。

2016年3-5月失業率僅1.9%，以約23萬的本地勞動力，還僱傭了約18萬的外勞

6. 社會福利日漸完善

逐步構建全民雙層社保。

各種社會福利關注民生：一般市民有現金分享、醫療券、電費補貼、房屋稅減免、持續進修計劃資助等；學生有書簿/學習用品津貼；長者有敬老金、養老金；弱勢家庭有各種津貼和補助；僱員和工商業者有減稅等等。

政府連續多年還富與民，其中2013-17年每年發給每位永久居民9000澳門元的現金分享。而長者總共可拿到約6萬元/年。

7. 澳門舊城區成功申請聯合國世界文化遺產，為旅遊業增添吸引力；

8. 15年免費教育，更多的津貼；

澳門中學生讀大學的比例提高很快，近年來高中畢業生的升學率一直在90%左右。

9. 醫療不斷進步，

新的急診大樓、更多社區衛生中心；健全的初級衛生保健網絡系統和日漸完善的醫療衛生體系；人口預期壽命長達82.4歲，居世界前列；

10. 澳門私有房屋自有率很高

均價約十萬一平方米，澳門有79%的居民是自置物業，17.8%住在租住物業。在所有住宅中，私人房屋佔78.2%，社會房屋（租用）佔6.1%，經濟房屋佔15.6%，即使暫時排不上社會房屋者，政府也提供租屋補貼，無家可歸者幾乎沒有。

八、困難與挑戰

澳門雖然經濟發展很快，但並非沒有困難和挑戰。可以總結如下：

1. 政府治理能力與社會經濟快速發展的不協調

舊區重整舉步維艱，輕軌建設爭議不斷，巴士改革問題多多，甚至連公務員統一招聘都進展緩慢，再加上有些法律制度滯後，民間更有政府高層也需要落實問責制度的呼聲，等等。

2. 經濟雖然長線看好，但近期下降明顯，多元化依然任重道遠

3. 遊客承载力日漸飽和

澳門以30平方公里的土地，每年迎接約3000萬遊客，已經有力不從心的感覺。尤其是每逢節假日，新馬路等旅遊購物熱點，總是人潮洶湧，幾乎寸步難行。居民對遊

客的歡迎態度也在逐步改變，值得政府重視。

4. 交通壓力日漸增大

澳門的12萬汽車和13萬電單車如果全部排列起來，已經超過道路的總長度，60萬居民和3000萬遊客，交通壓力日漸增大。

5. 環境問題也日益引起居民重視。

6. 樓價增長過快，超出居民購買力，使得居民尤其是年輕一代不滿增加。

澳門月入中位數與房價：1999年回歸時，澳門居民的月入中位數雖然只有4900多元，但當時的房價也只是4900多元/平方米；時至今日，月入中位數雖然上升到19000元，但房價更加上升到約10萬元/平方米。樓價飛升，市民置業困難

7. 周邊的競爭威脅：

新加坡、菲律賓、韓國、日本等周邊國家和地區建設賭場或將要建設賭場，對澳門造成一定的競爭壓力。

國際經濟形勢的不穩定，也對澳門構成很大威脅。

九、優勢與機遇：

澳門也擁有其他地區沒有或很難擁有的優勢和機遇：

1. 區位優勢：靠近中國大陸
2. 經濟優勢：大中華區唯一合法賭場
3. 制度優勢：一國兩制、信息自由
4. 中央和內地的支持：

自由行、CEPA、十三五規劃、粵澳合作、橫琴島開發、一帶一路、粵港澳大灣區……

十、結束語：路在何方

特區政府也一直在探索經濟適度多元化的道路，提出了一個中心，一個平台的建設構想：建設世界旅遊休閒中心，建設中國與葡語國家經貿合作平台。同時也大力推動會展、文創、中醫藥等發展。面對中央政府提出的一帶一路倡議，澳門提出做一帶一路的精準聯絡人。

當然，所有這些計劃，歸根到底，是需要人才。澳門沒有自然資源、但不缺資金，未來社會的競爭是人才的競爭。

古人雲：“一年之計，莫如樹穀；十年之計，莫如樹木；終身之計，莫如樹人。一樹一獲者，穀也；一樹十獲者，木也；一樹百獲者，人也。”《管子·權修》。

所以大力發展教育、培養人才是澳門未來的出路，政府也提出了教育興澳、人才

興澳的施政理念²⁵。

參考文獻：

- ¹ 加拿大統計局網站：
http://www.statcan.gc.ca/pub/11-402-x/2008/4017_3119/ceb4017_3119_000-eng.htm.
- ² <https://zh.wikipedia.org/wiki/%E4%BA%BA%E5%8F%A3%E5%AF%86%E5%BA%A6>.
- ³ Macao SAR. World Economic Outlook Database。國際貨幣基金組織。October 2016 [2016-10-30] (英語)。
- ⁴ 世界各國紀實年鑑——平均壽命——美國中央情報局。
- ⁵ 世界各國紀實年鑑——人均GDP——美國中央情報局。
- ⁶ 澳門特區經濟自由度在亞太地區排名第九・國際在線・2016-02-02 [2016-05-29]。
- ⁷ 澳門旅遊局網站：<http://zh.macaotourism.gov.mo/sightseeing/sightseeing.php?c=3>。
- ⁸ 澳門旅遊局網站：http://zh.macaotourism.gov.mo/sightseeing/sightseeing_detail.php?c=3&id=4#WXcELISGMnQ。
- ⁹ 澳門百科全書：<http://www.macaodata.com/macabook/encyclopedia/index.html>。
- ¹⁰ 澳門百科全書：<http://www.macaodata.com/macabook/encyclopedia/index.html>。
- ¹¹ <http://www.macaodata.com/macabook/encyclopedia/index.html>。
- ¹² <http://www.macaodata.com/macabook/encyclopedia/index.html>。
- ¹³ 澳門旅遊局網站：<http://zh.macaotourism.gov.mo/sightseeing/sightseeing.php?c=6>。
- ¹⁴ 王治心・中國基督教史綱・第十章 更正教輸入中國的預備時期。
- ¹⁵ 馬禮遜教堂網頁：<http://morrisonchapel.com/>。
- ¹⁶ 王治心・中國基督教史綱・第十章 更正教輸入中國的預備時期。
- ¹⁷ 中英文文化交流網頁：<http://www.chiculture.net/30064/c26.html>。
- ¹⁸ 王治心・中國基督教史綱・第十章 更正教輸入中國的預備時期。
- ¹⁹ 馬禮遜教堂網頁：<http://morrisonchapel.com/>・也參見王治心・中國基督教史綱・第十一章 太平天國與基督教。
- ²⁰ 鄭家大屋・專題網頁：<http://www.wh.mo/mandarinhouse/cn/>。
- ²¹ 孫中山，葉匡政編・孫中山非常言：論道1896—1925。北京：人民日報出版社，2011：205。
- ²² 孫文自述，甘作霖譯・倫敦被難記：布里斯特耳1897年英文初版，上海商務印書館1912年5月中文譯版・孫中山全集，第一卷。北京：中華書局，1981。
- ²³ 孫中山全集・第一卷。北京：中華書局，1981：50。
- ²⁴ 世界各國紀實年鑑——平均壽命——美國中央情報局。
- ²⁵ 新聞局網頁：<http://www.gcs.gov.mo/showNews.php?PageLang=C&DataUcn=106131>。

Author Note

Lue Li (Ph.D.) is Professor of Public Administration at Macao Polytechnic Institute (MPI) where he is also Coordinator of the Joint Program of Master of Public Administration (MPA) between The Chinese Academy of Governance (CAG) and MPI. He is also Adjunct Professor at CAG. He has published widely in the area of public administration reform and public policy in education. He is President of Macao Public Administration Association. He is also President of Macao International Association of Culture and Education Exchange.